

4 года экспертному сопровождению: итоги и перспективы

Исаев Антон Владимирович

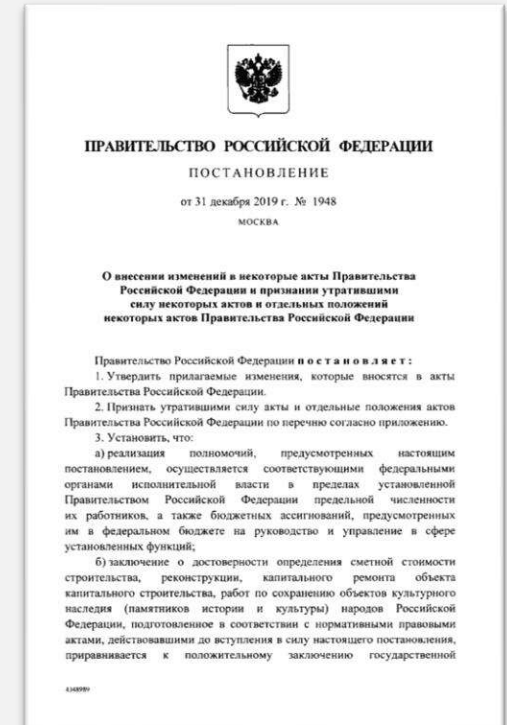
Заместитель начальника ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области»
по вопросам контроля, развития, сопровождения

Челябинск, 14 сентября 2023

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 г. № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Основные положения:

- Включение процедуры проверки сметной стоимости в предмет государственной экспертизы проектной документации;
- Закрепление предмета экспертного сопровождения;
- Закрепление процедур проведения и порядка заключения договора на экспертное сопровождение;
- Исключение упоминания услуги по выдаче заключения в отношении модифицированной проектной документации;
- Уточнение перечня документов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации;
- Регламентация сроков экспертного сопровождения.



Основания:



Федеральный закон № 342-ФЗ;

Федеральный закон № 151-ФЗ;



Порядок экспертного сопровождения на стадии экспертизы

Часть 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса

- устанавливает, что оценка изменений, внесенных в проектную документацию, ранее получившую положительное заключение экспертизы может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, выдавшими соответствующее положительное заключение.



Могут рассматриваться и оцениваться, в том числе, изменения не требующие проведения повторной экспертизы, указанные в части 3.8



От заявителя не требуется дополнительное направление проектной документации на проведение повторной экспертизы



При внесении изменений, требующих проведение экспертизы, экспертиза проходит в рамках экспертного сопровождения



Упрощенный порядок внесения изменений не отменяет возможности представить документы на повторную экспертизу в обычном порядке

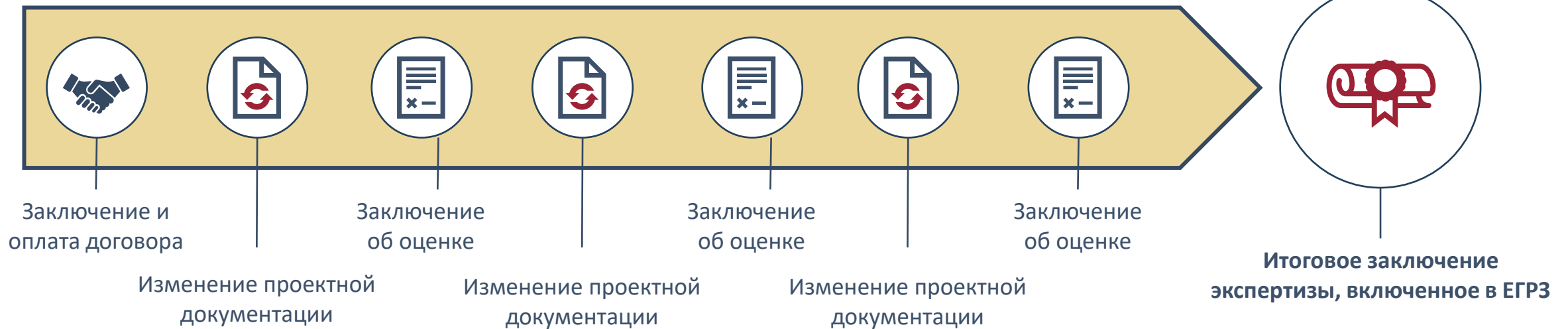
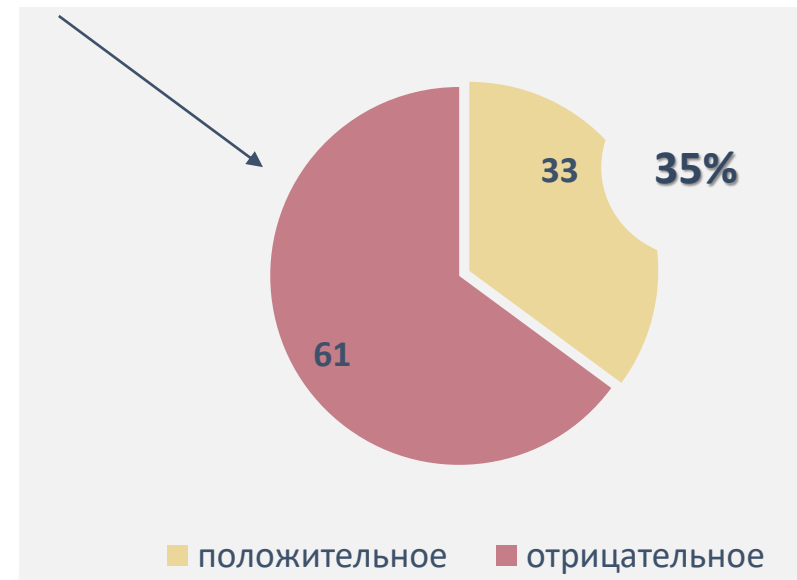
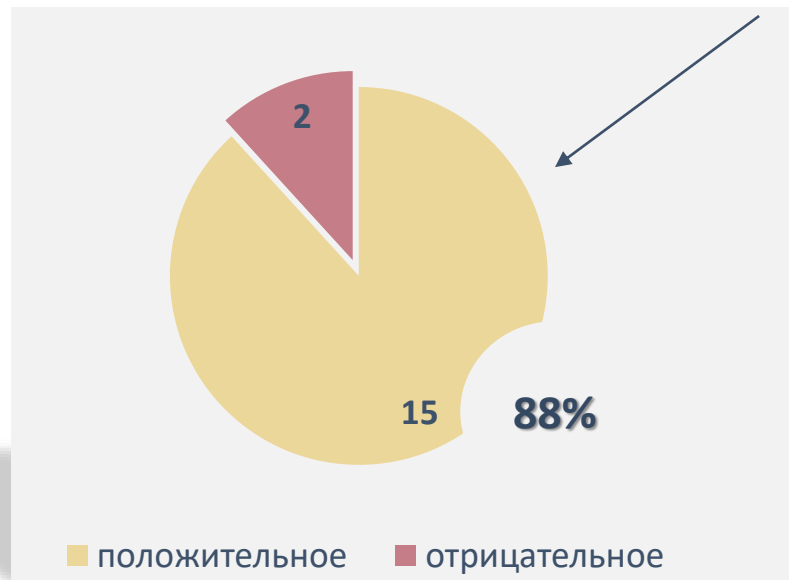
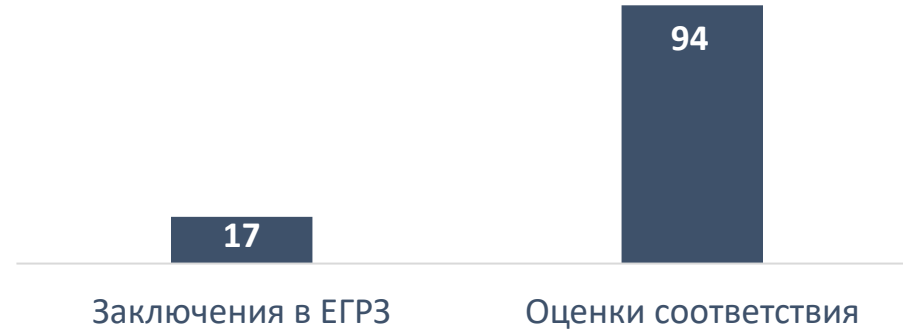


Схема экспертного сопровождения на стадии экспертизы



Итоги работы экспертного сопровождения на стадии экспертизы

Количество итоговых заключений и
промежуточных оценок за 4 года, шт.



Необходимость экспертного сопровождения на предпроектной стадии и стадии проектирования



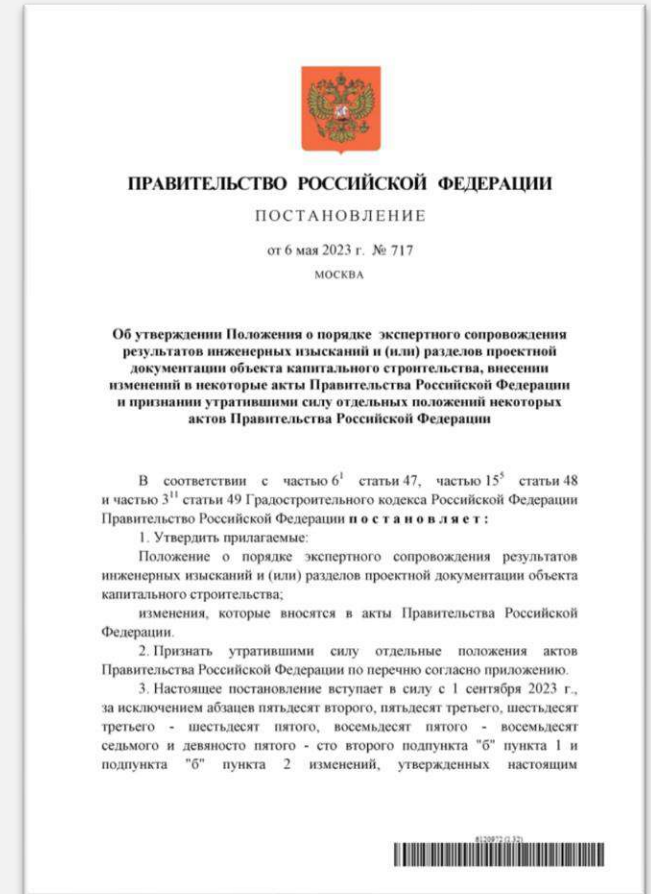
Введение «нулевой» стадии экспертизы – оценки задания на проектирование и ТЭО на предпроектной стадии и экспертного сопровождения на стадии проектирования

- ✓ уменьшение ошибок на начальной стадии проектирования;
- ✓ контроль соблюдения застройщиком требований к проектированию;
- ✓ сокращение оснований для разработки СТУ;
- ✓ повышение качества исходных данных для проектирования;
- ✓ нормативно-правовое закрепление возможности начинать работы по строительству объекта (работы «нулевого цикла») на более ранней стадии

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717 «Об утверждении Положения о порядке экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации объекта капитального строительства, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Основные положения:

- Определен порядок, сроки и иные условия экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации;
- Установлен размер платы за экспертное сопровождение результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации;
- Экспертное сопровождение осуществляется по инициативе застройщика, технического заказчика до направления проектной документации и результатов инженерных изысканий на экспертизу;
- Экспертное сопровождение осуществляется органом исполнительной власти или организацией, уполномоченными на проведение экспертизы;
- Вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «Об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»

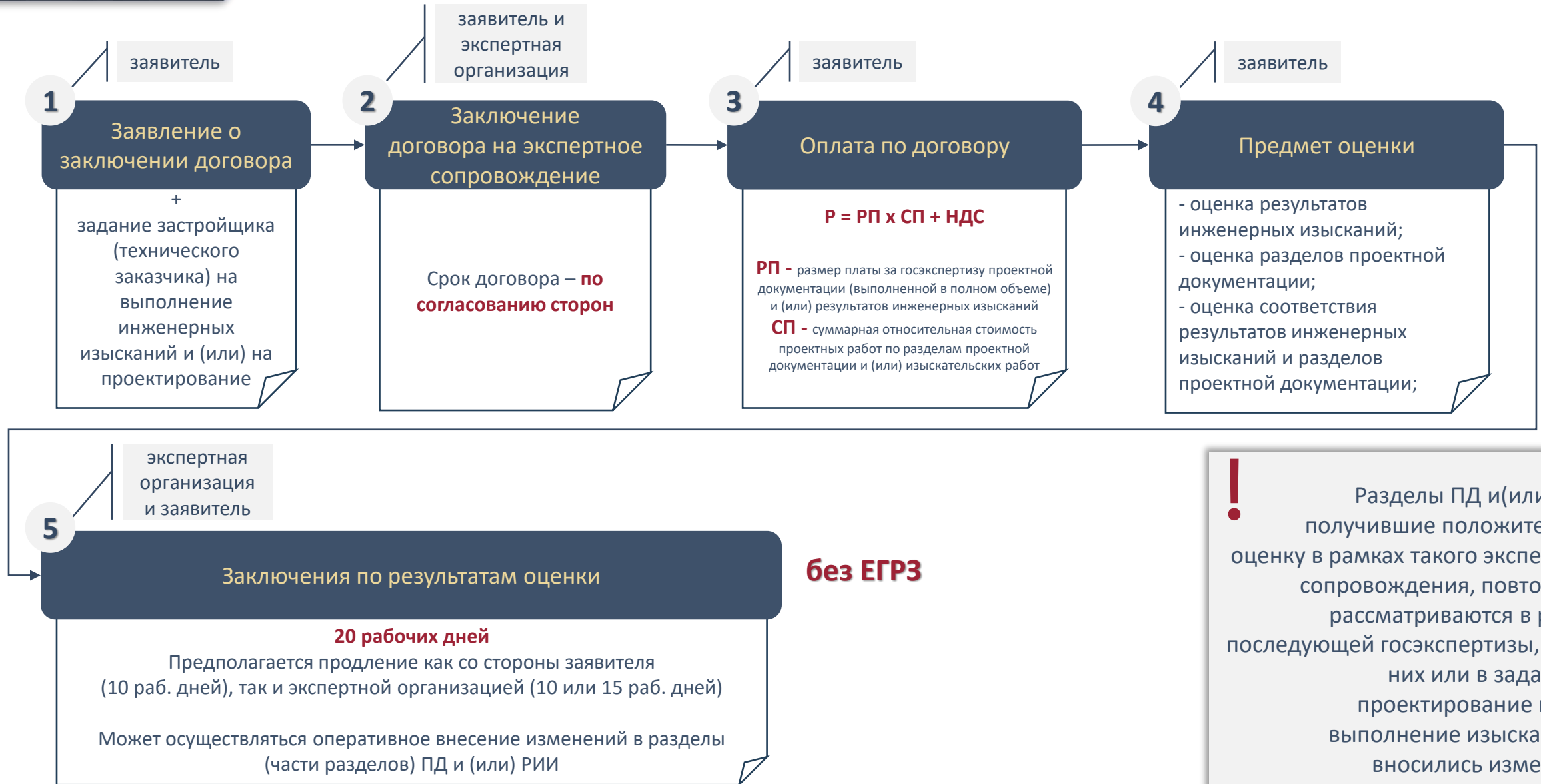


Сроки вступления в силу:

1 сентября 2023 года.

часть 15.5 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ введена Федеральным законом от 14.07.2022 № 350-ФЗ; в ред. Федерального закона от 19.12.2022 № 541-ФЗ

Схема экспертного сопровождения на стадии проектирования



! Разделы ПД и(или) РИИ, получившие положительную оценку в рамках такого экспертного сопровождения, повторно не рассматриваются в рамках последующей госэкспертизы, если в них или в задание на проектирование и (или) выполнение изысканий не вносились изменения.

Эффект от экспертного сопровождения на стадии проектирования

постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717



С 1 сентября 2023 года по инициативе заявителя может осуществляться оценка соответствия результатов инженерных изысканий и (или) разделов проектной документации в форме экспертного сопровождения до проведения государственной (негосударственной) экспертизы



Возможность исключить многие ошибки на этапе проекта, а значит – и риски получения отрицательных заключений экспертизы или перепроектирования объектов в условиях начатого строительства



Разделы проектной документации, получившие положительную оценку на экспертном сопровождении, не будут рассматриваться при проведении экспертизы проектной документации. Но только при условии, что никакие изменения в них не вносились, плата за экспертизу таких разделов не взимается

Не указан предельный срок, на который может быть заключен договор об экспертном сопровождении

В предмет договора на экспертное сопровождение не включается его цена, при этом расчет размера платы направляется экспертной организацией заявителю только после представления разделов ПД и (или) РИИ

Предусмотрен перерасчет стоимости экспертизы после заключения договора, в случае если будет установлена необходимость оценки соответствия измененного раздела

Процедура экспертного сопровождения на стадии проекта не введено в 49 статью Градостроительного кодекса Российской Федерации и словосочетание совпадает с экспертным сопровождением в рамках госэкспертизы. Стоимость экспертного сопровождения на стадии проекта не включается в 12 главу ССР



Предложения по совершенствованию механизма экспертного сопровождения на стадии проектирования

Изменения в целях введения института экспертной оценки на предпроектной стадии

В Градостроительном кодексе предлагается установить:

- ▶ понятие задания на проектирование и определить требования к его подготовке, составу и содержанию
- ▶ обязательные случаи, когда застройщику необходимо осуществлять подготовку задания на проектирование и ТЭО и направлять их на оценку в экспертные организации
- ▶ предмет экспертной оценки, ее срок и результат
- ▶ требования к подготовке задания на проектирование и ТЭО

Изменения в целях совершенствования механизма экспертного сопровождения на стадии проектирования

В Градостроительном кодексе предлагается установить:

- ▶ обязательные случаи, когда застройщику необходимо направлять проектную документацию (разделы проектной документации) и (или) результаты инженерных изысканий на экспертное сопровождение на стадии проекта
- ▶ предельный срок договора на экспертное сопровождение на стадии проекта
- ▶ различные наименования процедур экспертного сопровождения



ДОПОЛНИТЕЛЬНО:

- ▶ Добавить возможность включать в ССР стоимость экспертного сопровождения на стадии проекта и стоимость оценки заданий на проектирование и ТЭО в Главу 12
(изменения в приказ Минстроя России от 4 августа 2020 года № 421/пр)
- ▶ Установить фиксированную стоимость экспертного сопровождения на стадии проекта, не менять стоимость экспертизы
(изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2023 № 717 и от 05.03.2007 № 145)

Закупка услуг госэкспертизы у единственного исполнителя

Новая редакция пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- на основании указанной нормы возможна закупка работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, 100% акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются исключительно федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации. Исключительные полномочия на выполнение определенных работ (услуг) больше не могут устанавливаться законодательными актами субъекта Российской Федерации;
- государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий в силу части 4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проводится федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на проведение государственной экспертизы, или подведомственным указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, Госкорпорацией «Росатом»;
- В Челябинской области полномочиями по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по месту нахождения земельного участка, на котором планируется осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства надделено подведомственное Министерству имущества Челябинской области государственное учреждение – ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области».

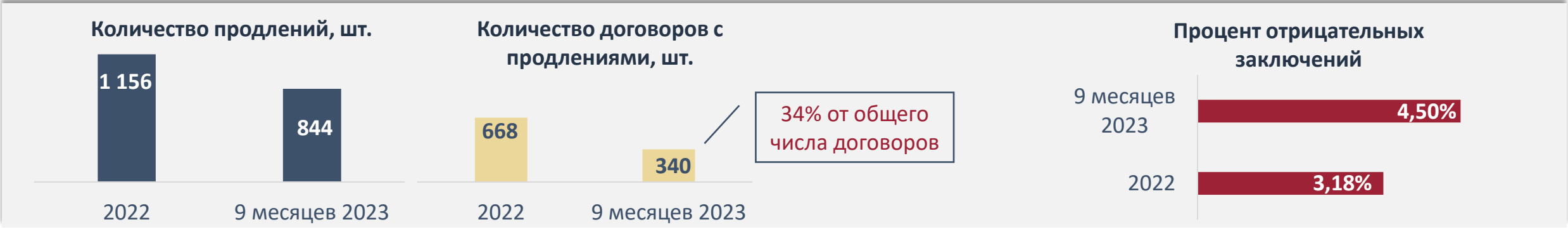


Сроки вступления в силу:

1 июля 2023 года.




Позиция подтверждена судебной практикой (постановление 18 ААС от 06.06.2022 № 18АП-4887/2022 по делу №А76-23502/2021).



! Второе и последующие продления срока экспертизы осуществляются учреждением **только на основании заявления застройщика, технического заказчика** или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1_1 и 1_2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, **содержащего описание причин и обстоятельств, возникших или выявленных в ходе проведения государственной экспертизы, в связи с которыми государственная экспертиза не может быть завершена в установленный срок.**

Образец письма на продление срока экспертизы размещен в разделе сайта «Документы» / «Шаблоны документов».

 **Сформирован Методический совет**

В случае неполучения указанного заявления за 10 рабочих дней до окончания срока экспертизы с учетом предыдущего продления либо при отсутствии обоснования необходимости такого продления учреждение приступит к подготовке отрицательного заключения государственной экспертизы, которое будет выдано в установленный срок.

Отказ в продлении – это право экспертной организации.

Решение принимается на основе комплексной оценки хода проведения экспертизы и текущего состояния объекта на основе большинства голосов .

Преимущества предэкспертной оценки:

Оценка качества подготовки документации до экспертизы.

Возможность на ранней стадии выявить критические замечания или недостающие документы.



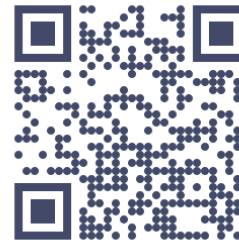
Интуитивно-понятная форма, легко заполнить.

Минимизация риска получения отрицательного заключения.

Экономия на повторной экспертизе.



Чек-лист размещен на сайте учреждения
в разделе Документы, подраздел Инструкции



Чек-лист для выявления факторов риска получения отрицательного заключения по объекту (новое строительство, реконструкция)

Информируем, что при неустранении выявленных замечаний, указанных в чек-листе, договор/контракт на проведение государственной экспертиза и (или) результатов инженерных изысканий будет досрочно расторгнут на основании п. 35 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145, и раздела 6 договора/контракта, без выдачи заключения экспертизы.

№	Наименование фактора	Наличие/отсутствие фактора (заполняется заявителем)
1	Соответствие наименования объекта в представленной проектной документации	<input type="checkbox"/>
2	Идентификация объекта в зависимости от функционального назначения и характерных признаков объекта проведена не точно	<input type="checkbox"/>
3	Технические условия на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения	<input type="checkbox"/>
4	Правоустанавливающие документы на объект капитального строительства - в случае подготовки проектной документации для проведения реконструкции или капитального ремонта объекта капитального строительства	<input type="checkbox"/>
5	Правоустанавливающие документы на земельный участок, выданные уполномоченными органами исполнительной власти	<input type="checkbox"/>
6	СТУ (по необходимости), согласованные в установленном порядке	<input type="checkbox"/>
7	ОБ ОПО (по необходимости) и положительное заключение экспертизы промышленной безопасности такого обоснования, внесенное в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности	<input type="checkbox"/>
8	Сведения по согласованию с органами исполнительной власти с учетом установленных требований, например, по согласованию органов воздушного транспорта по размещению на проектируемом объекте сооружений (оборудования) высотой выше 50 м и пр.	<input type="checkbox"/>
9	Сведения о наличии (отсутствии) необходимых данных по экологическим и санитарным требованиям, в том числе: особо охраняемых природных территорий, объектов культурного наследия, защиты лесов, заключение на проект расчетной санитарно-защитной зоны и пр.	<input type="checkbox"/>
10	Утвержденный и зарегистрированный в установленном порядке градостроительный план земельного участка, предоставленного для размещения объекта капитального строительства в случае подготовки проектной документации на объект капитального строительства	<input type="checkbox"/>

Экспертный консалтинг

Проведение экспертного консалтинга осуществляется на этапах:

- на предпроектной стадии (оценивается проект задания на проектирование и материалы, обосновывающие решения в задании на проектирование);
- на стадии разработки проектной документации (оцениваются разделы проектной документации).

Результат – рекомендации в форме отчета.

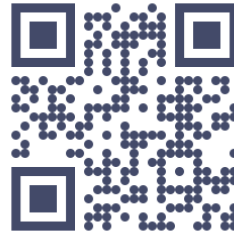
Консультационный пакет

Услуга включает от 1 до 10 обращений в зависимости от заключенного договора.

Результат услуги – устные консультации (разъяснения/рекомендации) экспертов по заявленным вопросам.

Услуга не предоставляется по объектам, находящимся в процессе государственной экспертизы.

Узнать
больше



Согласование задания на проектирование

Получатели услуги – государственные и муниципальные заказчики.

Срок оказания услуги – 15 рабочих дней с момента приема заявления и комплекта документов.

Услуга предоставляется в электронной форме на безвозмездной основе.

Экспертная оценка

Получатели услуги – юридические лица.

Срок оказания услуги – рассмотрение 13 рабочих дней с момента приема документации, общий срок – не более 30 рабочих дней.

Заявитель обращается для получения услуги если проведение государственной экспертизы не является обязательным.

Результат – заключение в форме экспертной оценки.

УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ



- мониторинг процесса формирования заявок на этапе планирования;
- контроль сроков сдачи документации на экспертизу;
- формирование отчетности по исполнению планов;
- контроль текущего состояния объектов, проходящих экспертизу;
- обработка замечаний по чек-листу на этапе предэкспертизы;
- недопущение многократного продления;
- исполнение мероприятий, предусмотренных дорожной картой.

Как подключить доступ к проекту в ЕЦПЭ - подробная информация размещена на сайте Госэкспертизы Челябинской области:

- Деятельность
- Сервис «Наблюдатель»



максимальный эффект при прохождении экспертизы будет достигнут, если заказчик проекта и проектировщик будут равнозначно участвовать в реализации проекта

сообщество ВКонтакте

Госэкспертиза
Челябинской области



Самое актуальное здесь!

сообщество Одноклассники

Госэкспертиза
Челябинской области



Узнавайте новости первыми!

Одобрено Госэкспертизой –
это гарантия объективной оценки,
качества и безопасности проекта

ОГАУ «Госэкспертиза Челябинской области»

454091, Челябинск, Цвиллинга 46,

+7 (351) 219-33-00,

info@ge74.ru